



global witness

森林碳、金钱和犯罪

REDD+中的犯罪参与风险

减少毁林和森林退化所致排放量 (REDD+)

建立在《联合国气候变化框架公约》之下的 REDD+机制旨在通过给予发展中国家资金，保护和恢复这些国家的森林，以达到解决气候变化的目的。现在已有二十几个拉美、非洲和亚太地区国家正在进行初步的 REDD+筹备规划，得到了来自于发达国家大约五十亿美元的认捐，以支付筹备工作。

关于我们

十五年来，全球见证针对与自然 资源相关的冲突和腐败以及附带的环境破坏和人权践踏开展了具有开创意义的宣传活动。

我们的森林问题小组正在努力改变国际上对于森林使用的认识。做为健康多样的生态系统，森林能为当地和全世界带来极大的惠益。我们的目的是确保森林不仅仅被当作一种资源来开发，还能受到重视和保护。

REDD+正在改变林业部门中所存在的腐败的形式。尽管与森林砍伐相关的腐败和不法行为依然十分严重，用于保护森林的 REDD+资金却引发了新的腐败现象，例如令人怀疑的碳计算和对森林碳测量结果的操控。

如操作得当，REDD+将成为一个前所未有的机遇来解决气候变化的问题，保护森林的自然生态系统和生物多样性，实现发展惠益。用于 REDD+筹备工作的初期扶持资金以及随之跟进的与绩效挂钩的款项会将几十亿美元注入到森林资源丰富的发展中国家，而很多这些国家饱受治理不善之苦。要消除 REDD+所带来的潜在腐败和不法行为等重大风险，就必须实施改革，建立设计得当的治理体系。

REDD+可能遭受腐败的方面

非法砍伐

REDD+要求对森林砍伐以及其他在森林中和森林周边地区进行的商业行为实施更严格和更广泛的管制。如不提高执法能力，执法方面会消耗过大，而执法上的缺口则可能会给非法砍伐带来更多机会。

非法征地

REDD+会增加林地的价值，不仅有可能引发合法的土地征用，还可能带来非法征用土地的现象。在森林资源丰富的发展中国家，土地注册纪录存档落后，不承认传统所有权或土著地所有权的情况司空见惯，让依赖于森林获取生计的人以及土著社区变得尤为脆弱。

“碳权利”的所有权和交易

一些国家正在考虑针对森林碳创造新的权利，把它与土地权和所有权进行区分。对于这些由一个无形资源所赋予的权利，尤其容易进行欺诈活动。

REDD+碳市场的监管不良

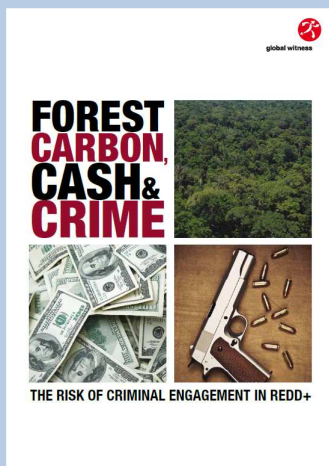
如要利用碳市场帮助 REDD+的供资，就必须要在国家和国际一级建立强有力的监管。碳交易系统的复杂性让监管这些系统变得尤为困难，容易受到操控。

偷窃和挪用 REDD+资金

落后的纪录存档能力和资金流动透明度的不足有可能会加大资金被挪用的风险。这些资金以“委员会”的名义或行贿的方式被白白流失，或转入其他项目。

操控储存在森林中的碳的测量

森林碳的测量十分复杂，而相关的机构能力低下。这给参与 REDD+的国家的权贵提供了一个可乘之机，去操控这些测量的结果，以此来决定要在何地划拨多少款项。



参与 REDD+的国家可以采取哪些措施来减少这些风险

强制审计 REDD+资金的流动，并将其与透明的和可公开获得的 REDD+资金注册信息以及相关活动结合到 REDD+的国家监测系统中来。

把民间社会纳入到政策制定和国家 REDD+程序的监管中来。例如：可以通过给予民间社会在一个负责设计和落实 REDD+的多利益攸关方机构中正式席位的办法，实现这一目标。

建立一个广泛参与的独立监测系统，进行绩效评估并核查治理上改革。尤为重要的是，要确保在设计碳的测量方法和计算时要让它们很难被操控并易于进行客观的核查。

在各级进行能力建设，包括建设民间社会、政府内部机构和森林执法部门的能力，确保所有利益攸关方都能有效参与设计和落实 REDD+。对于执法机构而言，能力建设包括改进与邻国和同区域国家以及木材进口国之间的国际协调。

改革法律，让执法和监管部门参与到 REDD+国家方案的设计中来，避免出现漏洞，预防意外的不法活动，确保 REDD+能够切实、可执行。

在国家和国际一级建立独立的冲突解决机制，听取政府、社区和其他利益攸关方之间出现的投诉并解决它们之间的冲突。

捐助方应做的援助工作

给参与 REDD+的国家提供足够的资金和技术援助，建设执法能力并改进治理。

鼓励改革执法和治理，并考虑用不同办法利用已有的援助和供资方案，确保 REDD+的落实。

打击捐助方在鼓励腐败和不法行为上的作用，包括停止进口非法砍伐的木材，起诉向国外政府官员行贿的捐助国公民。

全球见证关于森林碳、金钱和犯罪的简要报告可以通过以下地址下载：
<http://www.globalwitness.org/library/forest-carbon-cash-and-crime>

参与 REDD+的国家必须要实施改革，进行能力建设，解决它们在治理上的挑战和不足，这样才能消除腐败和不法行为的风险。它们需要捐助方的支持来实现这一目标。

第一步就是要进行一个全面和独立的治理能力评估，接受来自于包括政府、私营部门、倚赖于森林获取生计的社区和土著人等所有利益攸关方的意见。这样做可以诊断资金和能力建设的需求，决定需要进行哪些治理上的改革。

如得不到有效的治理，通过 REDD+分配的资金会毫无疑问地带来负面后果。要想成功，任何试图通过 REDD+机制来减少毁林或森林退化的尝试，都应把推广和加强改进森林治理做为一个优先重点之一。

如需获取更多信息，请通过电话或电子邮件与伦敦的 Chloe Fussell 联系。
电话：+44 (0)20 7492 5824 电子邮箱：cfussell@globalwitness.org



global witness