



global witness  
全球见证

**注意：北京时间 2015 年 3 月 26 日 14:30 之前禁止发布**

## 缅甸军政商勾结强征少数民族中心地区土地

### 外商对缅甸土地的投资存在助长人权侵犯，并使前独裁者从中受益的风险

全球见证发布新报告，揭露缅甸军方、商界和政界的权贵是与中接壤的缅甸东北部地区少数民族土地被大量强征的幕后推手。其中包括缅甸现任农业与水利部部长吴敏莱 (U Myint Hlaing)、执政党联邦巩固与发展党，以及橡胶行业的 Sein Wut Hmon 公司——该公司曾与前缅甸军政府合谋掠夺土地。报告发布之际正值缅甸政府的首个国家土地政策定稿之际。

全球见证历时 18 个月完成调查报告《**枪支、亲信与庄稼**》，详细披露了缅甸武装部队——缅甸国防军（官方名称：Tatmadaw，由缅甸国防部管理，译者注）——在本世纪 00 年代中期大量征收农民土地并转手给企业及政治亲信，用于发展橡胶种植的系列行动。

报告记述了这种圈地对于被边缘化的少数民族造成的恶果。虽然自 2011 年以来，缅甸的民主改革广受赞誉，但缅甸少数民族的境况几乎毫无改善。

全球见证土地项目官员乔西·科恩 (Josie Cohen) 表示：“经历了近 50 年的军事统治之后，缅甸的政治和经济应该与国防军脱离。但多数情况下，军职人员只是换了一身制服，军官及其亲信依然控制着缅甸的土地。在缅甸长达几十年的贸易制裁结束之后，外国农业综合企业准备进入缅甸投资，而这些资金存在着助长人权侵犯，并使前独裁者从中受益的风险。”

全球见证调查的土地征收多发生在 2006 年，当时，军队高官在全国上下打着“私有化”的旗号，将公共资产和自然资源占为己有，据说这是为了确保他们能在缅甸民主改革后依然掌控经济大权。

截至 2013 年，共有 530 万英亩土地租给投资者用于商业性农业种植，面积相当于 35 个仰光市。在中国市场需求的推动下，超过四分之一的征地现在被橡胶种植所覆盖。这给缅甸造成严重危害，因为缅甸 70% 人口以农林业为生。

全球见证调研的证据表明，参与掸邦东北部腊戍和佤族自治区征地的人员主要有：

- **吴敏莱，缅甸现任农业与水利部部长**，征地期间担任缅甸国防军东北区司令。据报道，他在征地过程中对少数民族极为残暴，他是现政府中最有权势、也最受争议的一位部长。他牺牲小农户的利益来推广产业化农业的做法饱受批评。
- **地区政府**也参与其中。国防军在掸邦最大城市的腊戍强征土地时，土地统计局官员也在现场。全球见证获得的一份政府文件列出了 2010 和 2011 年期间分配给各方人士的“空置和休耕地”。但

卫星图片显示，这些土地在三四年前就已转为橡胶种植，这意味着农业和水利部可能试图在事后将征地行为合法化。

- **Sein Wut Hmon** 是一家缅甸私营企业，也是征地的主要受益方。该企业与军队及地方政府合谋，获得了 4608 英亩（1865 公顷）土地作为种植之用，是掸邦东北部获得土地最多的橡胶企业。领导了大量征地行动的东北区司令部官员谬亦（Myo Yee）现在就在这家企业工作。
- 政府文件表明，**执政党联邦巩固与发展党**在 2010 年 7 月非法获取国有土地 1300 英亩，当时该党正式注册登记仅 7 周，本不应拥有任何国有资产。
- 受益者还包括大量私营企业、武装团体、满庞人民军（**Manpang People's Militia**）以及现任议员**吴邵常（U Shauk Changand）和吴金翁（U Kyin Wong）**。

经调查的征地均未征得当地村民的同意，也几乎没有给予赔偿。Sein Wut Hmon 公司没有修建任何基础设施，受访的当地村民都未获得在种植园工作的机会。一些失去土地的村民无法养活家人，不得不将孩子送到国外找工作。

村民表示，当时他们非常害怕在武装冲突中遭到报复，所以不敢对征地提出抗议。缅甸完成民主改革后，他们向政府申请归还土地，但尚未收到回复。

科恩表示：“我们在缅甸看到的情况是，土地由军队统治转为受流氓资本掌控，权势人物掠夺土地而不受任何惩罚。缅甸的新土地政策和即将出台的土地法是为农民提供保障的一个机会。国际捐助者必须通过其影响力敦促缅甸当局，确保实施新法以终结这种强征土地的行为，避免使改革的努力功亏一篑。真正的改革应该解决过去的遗留问题。政府及其亲信必须为过去的侵权行为负责，并确保受到不公正待遇的群体得到补偿。”

2015 年 2 月，全球见证致信 Sein Wut Hmon 公司的所有人兼经理吴茂敏（U Maung Myint），请他对此发表评论。他在回复中称全球见证获得的信息均为谣言，否认公司依靠军队的力量获得土地，坚称公司征得了当地居民的同意并为他们提供了就业机会。全球见证也尝试联系农业和水利部长吴敏莱以及《枪支、亲信与庄稼》报告中提到的相关人员，均未得到任何回复。

完

如您希望了解更多信息，请与我们联系

伦敦： Alice Harrison, +44 (0)7841338792 [aharrison@globalwitness.org](mailto:aharrison@globalwitness.org)

仰光： Josie Cohen [jcohen@globalwitness.org](mailto:jcohen@globalwitness.org)

仰光： Ali Hines [ahines@globalwitness.org](mailto:ahines@globalwitness.org)

*该报告的摘要及建议之中文翻译稿将于 2015 年 3 月 30 日上传至网页，敬请关注。*